**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля в сфере благоустройства**

**на территории Пермского муниципального округа на 2023 год**

**Раздел 1. Общие положения**

1.1. Настоящая программа разработана в соответствии со [статьей 44](consultantplus://offline/ref=D76111452965ECA20CA30C8B25DAE7BEF7313C457486842F0B894ED922F430056DBC7DB95EBE0B5EA8131BED45E92ED34AF4291FADF893B8kE4CE) Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», [постановлением](consultantplus://offline/ref=D76111452965ECA20CA30C8B25DAE7BEF7313D447D85842F0B894ED922F430056DBC7DB95EBE0F55AD131BED45E92ED34AF4291FADF893B8kE4CE) Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.

1.2. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Пермского муниципального округа на 2023 год (далее – Программа) устанавливает перечень профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Пермского муниципального округа, проводимых уполномоченным органом администрации Пермского муниципального округа (далее – уполномоченный орган), и порядок их проведения в 2023 году.

1.3. Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории Пермского муниципального округа осуществляется территориальными органами администрации Пермского муниципального округа (далее - Орган муниципального контроля в сфере благоустройства, уполномоченный орган, контрольный орган).

1.4. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

**Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления**

**муниципального контроля** **в сфере благоустройства, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

2.1. Муниципальный контроль – деятельность контрольных органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

2.2. Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - контролируемые лица) требований Правил благоустройства территории Пермского муниципального округа, утвержденных решением Думы Пермского муниципального округа, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность (далее – обязательные требования):

требований к содержанию территории, объектов и элементов благоустройства. Порядок пользования территориями общего пользования и территории объектов озеленения;

требований к проведению уборки территории и поддержание санитарного состояния территории;

требований к содержанию улично-дорожной сети, искусственных дорожных сооружений и обособленных пешеходных зон;

требований к содержанию территории на местах погребения;

требований к содержанию зон отдыха;

требований к проектированию, размещению, содержанию и восстановлению элементов благоустройства, а также к внешнему виду нестационарных объектов (в том числе нестационарных торговых объектов);

требований к внешнему виду фасадов зданий, строений, сооружений, к размещению информации на территории Пермского муниципального округа, в том числе установке указателей с наименованиями улиц и номерами домов (зданий), вывесок;

требований к организации озеленения на территории Пермского муниципального округа;

требований порядка проведения земляных работ;

требований к организации стоков поверхностных сточных вод на территории Пермского муниципального округа. Порядок пользования системой ливневой канализации;

требований к размещению и содержанию детских игровых, детских спортивных и спортивных площадок, площадок для выгула и дрессировки животных, парковок (парковочных мест);

требований к организации освещения территории Пермского муниципального округа.

2.3. Подконтрольными субъектами при проведении муниципального контроля в сфере благоустройства являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, действия (бездействие) или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат муниципальному контролю в сфере благоустройства (далее – подконтрольные субъекты).

2.4. Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства являются:

деятельность, действия (бездействие) подконтрольных субъектов, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к подконтрольным субъектам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие),

результаты деятельности подконтрольных субъектов, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования,

здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми подконтрольные субъекты владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) в пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты)

2.5. Орган муниципального контроля в сфере благоустройства обеспечивает:

- организацию и проведение проверок соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований;

- принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

- организацию и проведение мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- организацию и проведение мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

2.6. Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании ст. 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в сфере муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Пермского муниципального округа и Пермского муниципального района на 2022 год не утверждался.

2.7. В соответствии с Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Пермского муниципального округа, утвержденным решением Думы Пермского муниципального округа и на основании ст. 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий.

2.8. Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере в сфере благоустройства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются нарушения, предусмотренные Главой VI Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае», а именно – нарушения в области эксплуатации объектов инфраструктуры и благоустройства.

Одной из причин вышеуказанных нарушений является различное толкование юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями действующего законодательства в сфере благоустройства и позиция подконтрольных субъектов о необязательности соблюдения этих требований.

Отдельно следует выделить халатное отношение подконтрольных субъектов к проведению необходимых мероприятий по предотвращению распространения и уничтожению борщевика Сосновского на территории Пермского муниципального округа.

Так, за 9 месяцев 2022 года уполномоченными лицами составлено 96 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.9.1 «Непроведение мероприятий по предотвращению распространения и уничтожению борщевика Сосновского» Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в сфере благоустройства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.

2.9. Проблемы, на решение которых направлена программа профилактики:

повышение эффективности проводимой контрольным органом работы по предупреждению нарушений юридическими и физическими лицами обязательных требований;

улучшение информационного обеспечения контрольного органа по предупреждению нарушений юридическими и физическими лицами обязательных требований;

уменьшение общего числа нарушений юридическими и физическими лицами обязательных требований.

**Раздел 3. Цели и задачи реализации Программы**

3.1. Программа направлена на достижение следующих целей:

1. стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
2. устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. создание условий для доведения обязательных требований до подконтрольных субъектов, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Задачами Программы являются:

1. выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства в сфере благоустройства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
2. формирование единого понимания обязательных требований законодательства в сфере благоустройства у всех участников контрольной деятельности;
3. повышение прозрачности осуществляемой Органом муниципального контроля в сфере благоустройства контрольной деятельности;
4. повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

**Раздел 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения на 2023 год**

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы.

Перечень мероприятий Программы на 2023 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные лица Органа муниципального контроля в сфере благоустройства приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений законодательства в сфере благоустройства на территории Пермского муниципального округа на 2023 год, являющегося приложением к настоящей Программе.

**Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы на 2023 год**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п.п. | Наименование показателя | Целевой показатель |
| 1 | Полнота информации, размещенной на официальном сайте Органа муниципального контроля в сфере благоустройства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с [частью 3 статьи 46](consultantplus://offline/ref=543BD92102D4A4B4F6619758DE0B6D9709A380076F18E268A49D5DC7D0114DC042C7FEA59866D27E8816DD439F848971077A55EF9CBB9D4BF2X4I) Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100% |
| 2 | Доля рассмотренных подконтрольными субъектами объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований от общего числа объявленных предостережений | Не менее 70% |
| 3 | Доля устраненных нарушений законодательства в сфере благоустройства, принятых подконтрольными субъектами мер к соблюдению требований законодательства и Правил благоустройства Пермского муниципального округа от числа объявленных предостережений о недопустимости нарушения требований Правил | Не менее 50% |
| 4 | Доля лиц, получивших консультации, от общего количества обратившихся за консультациями | 100% |

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

1) минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

2) повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Органу муниципального контроля в сфере благоустройства.

Приложение  
к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Пермского муниципального округа на 2023 год

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ**

**по профилактике нарушений законодательства в сфере благоустройства на территории Пермского муниципального округа на 2023 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Вид профилактического мероприятия** | **Наименование мероприятия** | **Срок исполнения** | **Ответственный исполнитель** |
| 1 | Информирование | Размещение на официальном сайте контрольного органа в информационно-телекоммуникационной сети  «Интернет» следующих сведений:   1. тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства; 2. сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, о сроках и порядке их вступления в силу; 3. перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; 4. руководства по соблюдению обязательных требований; 5. перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований; 6. перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска; 7. программа профилактики рисков причинения вреда; 8. план проведения плановых контрольных мероприятий на 2023 год; 9. исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Органом муниципального контроля в сфере благоустройства у контролируемого лица; 10. сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; 11. доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа; 12. доклад о муниципальном контроле в сфере благоустройства; 13. сведения о судебных решениях, решениях административной комиссии Пермского муниципального округа о привлечении подконтрольных субъектов к административной ответственности по фактам нарушений обязательных требований; 14. сведения о судебных решениях по оспариванию предписаний Органа муниципального контроля в сфере благоустройства; 15. сведения об исполнении предписаний Органа муниципального контроля в сфере благоустройства; | До 31.12.2022  В течение 5 рабочих дней после дня внесения изменений  До 31.12.2022  По мере необходимости  В течение 5 рабочих дней после дня утверждения  До 31.12.2022  До 31.01.2023  До 25.12.2022  До 22.12.2022  До 31.12.2022  До 31.12.2022  До 15.03.2023  По мере необходимости  По мере необходимости  По мере необходимости | Должностные лица, определенные правовым актом администрации Пермского муниципального округа |
| 2 | Консультирование | Консультирование подконтрольных субъектов и их представителей осуществляется в устной и письменной формах по следующим вопросам:  1) организация и осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства;  2) порядок осуществления профилактических, контрольных мероприятий.  Способы консультирования: по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.  Консультирование осуществляется без взимания платы.  В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц уполномоченного органа, иных участников контрольного мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного мероприятия экспертизы, испытаний.  Номера контактных телефонов для консультирования, адреса для направления запросов в письменной форме, график и место проведения личного приема в целях консультирования размещаются на официальном сайте Органа муниципального контроля в сфере благоустройства. | Постоянно | Должностные лица, осуществляющие функции муниципально-го контроля в сфере благоустройст-ва |
| 3 | Объявление предостережения | Направление подконтрольному субъекту предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований | В порядке и сроки, установленные действующим законодательством | Должностные лица, осуществляющие функции муниципально-го контроля в сфере благоустройст-ва |