**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Пермского муниципального округа на 2023 год**

**Раздел 1. Общие положения**

1.1. Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения.

1.2. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Пермского муниципального округа на 2023 год (далее – Программа) устанавливает перечень профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Пермского муниципального округа, проводимых уполномоченным органом администрации Пермского муниципального округа (далее – уполномоченный орган), и порядок их проведения в 2023 году.

1.3. Муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения (далее – муниципальный контроль за ЕТО) на территории Пермского муниципального округа осуществляется управлением правового обеспечения и муниципального контроля администрации Пермского муниципального округа (далее - Орган муниципального контроля за ЕТО, уполномоченный орган, контрольный орган).

1.4. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

**Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления**

**муниципального контроля** **за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

2.1. Муниципальный контроль – деятельность контрольных органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

2.2. Предметом муниципального контроля за ЕТО является соблюдение единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требования Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и принятых в соответствии с ним иных нормативно-правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения (далее – обязательные требования).

2.3. Подконтрольными субъектами при проведении муниципального контроля за ЕТО является единая теплоснабжающая организация, деятельность, действия (бездействие) или результаты деятельности которой, либо производственные объекты, расположенные в границах Пермского муниципального округа, находящиеся во владении и (или) в пользовании которой, подлежат муниципальному контролю за ЕТО.

2.4. Орган муниципального контроля за ЕТО обеспечивает:

- учет объектов муниципального контроля за ЕТО посредством ведения журнала учета объектов муниципального контроля по форме, утверждаемой правовым актом администрации Пермского муниципального округа;

- организацию и проведение проверок соблюдения подконтрольным субъектом обязательных требований;

- принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

- организацию и проведение мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- организацию и проведение мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольным субъектом.

2.5. Объектами муниципального контроля за ЕТО являются:

2.5.1. деятельность, действия (бездействие) подконтрольных субъектов по реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенные для него в схеме теплоснабжения в соответствии с перечнем и сроками, указанными в схеме теплоснабжения;

2.5.2. результаты деятельности подконтрольных субъектов по реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенные для него в схеме теплоснабжения, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются требования, указанные в части 3 статьи 23.7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

2.6. Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании ст. 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в сфере муниципального контроля за ЕТО на территории Пермского муниципального округа и Пермского муниципального района на 2022 год не утверждался.

2.7. В соответствии с Положением о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Пермского муниципального округа, утвержденным решением Думы Пермского муниципального округа и на основании ст. 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», муниципальный контроль за ЕТО осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий.

2.8. В связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», мониторинг состояния подконтрольных субъектов не осуществлялся.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства о теплоснабжении, на побуждение подконтрольного субъекта к добросовестности, будет способствовать повышению его ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.

2.9. Проблемы, на решение которых направлена программа профилактики:

повышение эффективности, проводимой Органом муниципального контроля за ЕТО работы по предупреждению нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований;

улучшение информационного обеспечения деятельности Органа муниципального контроля за ЕТО по предупреждению нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований;

уменьшение общего числа нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований.

**Раздел 3. Цели и задачи реализации Программы**

3.1. Программа направлена на достижение следующих целей:

1. стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми подконтрольными субъектами;
2. устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. создание условий для доведения обязательных требований до подконтрольных субъектов, повышение информированности о способах их соблюдения;
4. повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

3.2. Задачами Программы являются:

1. укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;
2. выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
3. формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;
4. повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов при соблюдении обязательных требований;

Снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

**Раздел 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения на 2023 год**

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы.

Перечень мероприятий Программы на 2023 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные лица Органа муниципального контроля за ЕТО приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений законодательства единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, на территории Пермского муниципального округа на 2023 год, являющегося приложением к настоящей Программе.

**Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы на 2023 год**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п.п. | Наименование показателя | Целевой показатель |
| 1 | Полнота информации, размещенной на официальном сайте Органа муниципального контроля за ЕТО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100% |
| 2 | Доля рассмотренных подконтрольными субъектами объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований от общего числа объявленных предостережений | Не менее 80% |
| 3 | Доля исполненных подконтрольными субъектами объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований от общего числа объявленных предостережений | Не менее 70% |
| 4 | Доля лиц, получивших консультации, от общего количества обратившихся за консультациями | 100% |

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

1) минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

2) повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Органу муниципального жилищного контроля.

Приложение
к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Пермского муниципального округа на 2023 год

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ**

**по профилактике нарушений законодательства единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, на территории Пермского муниципального округа на 2023 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Вид профилактического мероприятия** | **Наименование мероприятия** | **Срок исполнения** | **Ответственный исполнитель** |
| 1 | Информирование | Размещение на официальном сайте Органа контроля за ЕТО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующих сведений:1. тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля за ЕТО;
2. сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля за ЕТО, о сроках и порядке их вступления в силу;
3. перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за ЕТО, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
4. руководства по соблюдению обязательных требований;
5. перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;
6. порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;
7. перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска;
8. программа профилактики рисков причинения вреда;
9. план проведения плановых контрольных мероприятий на 2023 год;
10. исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Органом муниципального контроля за ЕТО у контролируемого лица;
11. сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
12. доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа;
13. доклад о муниципальном контроле за ЕТО;
14. сведения о судебных решениях по исковым заявлениям Органа муниципального контроля за ЕТО
15. сведения о судебных решениях по оспариванию предписаний Органа муниципального контроля за ЕТО;
16. сведения об исполнении предписаний Органа муниципального контроля за ЕТО;
17. сведения о привлечении контролируемых лиц к административной ответственности.
 | До 31.12.2022В течение 5 рабочих дней после дня внесения изменений До 31.12.2022По мере необходимостиВ течение 5 рабочих дней после дня утвержденияДо 31.12.2022До 31.01.2023До 25.12.2022До 22.12.2022До 31.12.2022До 31.12.2022До 15.03.2023До 15.03.2023По мере необходимостиПо мере необходимостиПо мере необходимостиПо мере необходимости | Должностные лица, определенные правовым актом руководителя Органа контроля за ЕТО |
| 2 | Консультирование | Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется в устной и письменной формах по следующим вопросам:1) организация и осуществление муниципального контроля за ЕТО;2) порядок осуществления профилактических, контрольных мероприятий.Способы консультирования: по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.Консультирование осуществляется без взимания платы.В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц уполномоченного органа, иных участников контрольного мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного мероприятия экспертизы, испытаний.Номера контактных телефонов для консультирования, адреса для направления запросов в письменной форме, график и место проведения личного приема в целях консультирования размещаются на официальном сайте Органа муниципального контроля за ЕТО. | Постоянно | Должностные лица, осуществляющие функции муниципально-го контроля за ЕТО |
| 3 | Объявление предостережения | Направление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований | В порядке и сроки, установленные действующим законодательством | Должностные лица, осуществляющие функции муниципально-го контроля за ЕТО |