**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Пермского муниципального округа на 2023 год**

**Раздел 1. Общие положения**

1.1. Настоящая программа разработана в соответствии со [статьей 44](consultantplus://offline/ref=D76111452965ECA20CA30C8B25DAE7BEF7313C457486842F0B894ED922F430056DBC7DB95EBE0B5EA8131BED45E92ED34AF4291FADF893B8kE4CE) Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», [постановлением](consultantplus://offline/ref=D76111452965ECA20CA30C8B25DAE7BEF7313D447D85842F0B894ED922F430056DBC7DB95EBE0F55AD131BED45E92ED34AF4291FADF893B8kE4CE) Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения.

1.2. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Пермского муниципального округа на 2023 год (далее – Программа) устанавливает перечень профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Пермского муниципального округа, проводимых уполномоченным органом администрации Пермского муниципального округа (далее – уполномоченный орган), и порядок их проведения в 2023 году.

1.3. Муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения (далее – муниципальный контроль за ЕТО) на территории Пермского муниципального округа осуществляется управлением правового обеспечения и муниципального контроля администрации Пермского муниципального округа (далее - Орган муниципального контроля за ЕТО, уполномоченный орган, контрольный орган).

1.4. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

**Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления**

**муниципального контроля** **за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

2.1. Муниципальный контроль – деятельность контрольных органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

2.2. Предметом муниципального контроля за ЕТО является соблюдение единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требования Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и принятых в соответствии с ним иных нормативно-правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения (далее – обязательные требования).

2.3. Подконтрольными субъектами при проведении муниципального контроля за ЕТО является единая теплоснабжающая организация, деятельность, действия (бездействие) или результаты деятельности которой, либо производственные объекты, расположенные в границах Пермского муниципального округа, находящиеся во владении и (или) в пользовании которой, подлежат муниципальному контролю за ЕТО.

2.4. Орган муниципального контроля за ЕТО обеспечивает:

- учет объектов муниципального контроля за ЕТО посредством ведения журнала учета объектов муниципального контроля по форме, утверждаемой правовым актом администрации Пермского муниципального округа;

- организацию и проведение проверок соблюдения подконтрольным субъектом обязательных требований;

- принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

- организацию и проведение мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- организацию и проведение мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольным субъектом.

2.5. Объектами муниципального контроля за ЕТО являются:

2.5.1. деятельность, действия (бездействие) подконтрольных субъектов по реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенные для него в схеме теплоснабжения в соответствии с перечнем и сроками, указанными в схеме теплоснабжения;

2.5.2. результаты деятельности подконтрольных субъектов по реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенные для него в схеме теплоснабжения, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются требования, указанные в [части 3 статьи 23.7](consultantplus://offline/ref=7F3E5AEAA8EFB3A19A01A864FA2E5C0AFD1C8A2CC95D431C50D6A6878D295DB38B4E30BDB7524BB28D7B04C5B3787960C0BA520C51CF033115uBD) Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

2.6. Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании ст. 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в сфере муниципального контроля за ЕТО на территории Пермского муниципального округа и Пермского муниципального района на 2022 год не утверждался.

2.7. В соответствии с Положением о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Пермского муниципального округа, утвержденным решением Думы Пермского муниципального округа и на основании ст. 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», муниципальный контроль за ЕТО осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий.

2.8. В связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», мониторинг состояния подконтрольных субъектов не осуществлялся.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства о теплоснабжении, на побуждение подконтрольного субъекта к добросовестности, будет способствовать повышению его ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.

2.9. Проблемы, на решение которых направлена программа профилактики:

повышение эффективности, проводимой Органом муниципального контроля за ЕТО работы по предупреждению нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований;

улучшение информационного обеспечения деятельности Органа муниципального контроля за ЕТО по предупреждению нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований;

уменьшение общего числа нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований.

**Раздел 3. Цели и задачи реализации Программы**

3.1. Программа направлена на достижение следующих целей:

1. стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми подконтрольными субъектами;
2. устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. создание условий для доведения обязательных требований до подконтрольных субъектов, повышение информированности о способах их соблюдения;
4. повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

3.2. Задачами Программы являются:

1. укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;
2. выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
3. формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;
4. повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов при соблюдении обязательных требований;

Снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

**Раздел 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения на 2023 год**

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы.

Перечень мероприятий Программы на 2023 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные лица Органа муниципального контроля за ЕТО приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений законодательства единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, на территории Пермского муниципального округа на 2023 год, являющегося приложением к настоящей Программе.

**Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы на 2023 год**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п.п. | Наименование показателя | Целевой показатель |
| 1 | Полнота информации, размещенной на официальном сайте Органа муниципального контроля за ЕТО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с [частью 3 статьи 46](consultantplus://offline/ref=543BD92102D4A4B4F6619758DE0B6D9709A380076F18E268A49D5DC7D0114DC042C7FEA59866D27E8816DD439F848971077A55EF9CBB9D4BF2X4I) Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100% |
| 2 | Доля рассмотренных подконтрольными субъектами объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований от общего числа объявленных предостережений | Не менее 80% |
| 3 | Доля исполненных подконтрольными субъектами объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований от общего числа объявленных предостережений | Не менее 70% |
| 4 | Доля лиц, получивших консультации, от общего количества обратившихся за консультациями | 100% |

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

1) минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

2) повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Органу муниципального жилищного контроля.

Приложение  
к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Пермского муниципального округа на 2023 год

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ**

**по профилактике нарушений законодательства единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, на территории Пермского муниципального округа на 2023 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Вид профилактического мероприятия** | **Наименование мероприятия** | **Срок исполнения** | **Ответственный исполнитель** |
| 1 | Информирование | Размещение на официальном сайте Органа контроля за ЕТО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующих сведений:   1. тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля за ЕТО; 2. сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля за ЕТО, о сроках и порядке их вступления в силу; 3. перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за ЕТО, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; 4. руководства по соблюдению обязательных требований; 5. перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований; 6. порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; 7. перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска; 8. программа профилактики рисков причинения вреда; 9. план проведения плановых контрольных мероприятий на 2023 год; 10. исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Органом муниципального контроля за ЕТО у контролируемого лица; 11. сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; 12. доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа; 13. доклад о муниципальном контроле за ЕТО; 14. сведения о судебных решениях по исковым заявлениям Органа муниципального контроля за ЕТО 15. сведения о судебных решениях по оспариванию предписаний Органа муниципального контроля за ЕТО; 16. сведения об исполнении предписаний Органа муниципального контроля за ЕТО; 17. сведения о привлечении контролируемых лиц к административной ответственности. | До 31.12.2022  В течение 5 рабочих дней после дня внесения изменений  До 31.12.2022  По мере необходимости  В течение 5 рабочих дней после дня утверждения  До 31.12.2022  До 31.01.2023  До 25.12.2022  До 22.12.2022  До 31.12.2022  До 31.12.2022  До 15.03.2023  До 15.03.2023  По мере необходимости  По мере необходимости  По мере необходимости  По мере необходимости | Должностные лица, определенные правовым актом руководителя Органа контроля за ЕТО |
| 2 | Консультирование | Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется в устной и письменной формах по следующим вопросам:  1) организация и осуществление муниципального контроля за ЕТО;  2) порядок осуществления профилактических, контрольных мероприятий.  Способы консультирования: по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.  Консультирование осуществляется без взимания платы.  В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц уполномоченного органа, иных участников контрольного мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного мероприятия экспертизы, испытаний.  Номера контактных телефонов для консультирования, адреса для направления запросов в письменной форме, график и место проведения личного приема в целях консультирования размещаются на официальном сайте Органа муниципального контроля за ЕТО. | Постоянно | Должностные лица, осуществляющие функции муниципально-го контроля за ЕТО |
| 3 | Объявление предостережения | Направление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований | В порядке и сроки, установленные действующим законодательством | Должностные лица, осуществляющие функции муниципально-го контроля за ЕТО |